

EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE ACCIÓN CLIMÁTICA DE LA CIUDAD DE MÉXICO

Centro Mario Molina

2012

Resumen

Como resultado de la instrumentación de su Programa de Acción Climática (PACCM) 2008-2012, la Ciudad de México redujo sus emisiones de Gases de Efecto Invernadero en 4.5% respecto a su línea de tendencia, neutralizando con ello el crecimiento esperado en sus emisiones para el año 2012. El Programa fue ejecutado adecuadamente, ya que del total de medidas inicialmente propuestas, 85% fueron instrumentadas y 74% de ellas cuantificaron sus avances. No obstante, se detectó una falta de institucionalización que pone en riesgo la continuidad de estas acciones durante administraciones subsecuentes.

En América Latina, el PACCM es el primer Programa de Acción Climática Local en llevar a cabo una evaluación externa para calificar su desempeño y niveles de reducción de emisiones. Si bien los resultados generales son favorables, es recomendable que la próxima administración de gobierno robustezca sus herramientas de diagnóstico, priorice recursos en medidas estratégicas y fortalezca sus mecanismos de monitoreo y seguimiento. Para consolidar e institucionalizar la estrategia climática de la Ciudad de México, será necesario establecer asignaciones presupuestales etiquetadas, invertir en infraestructura y designar personal dedicado en cada una de las dependencias corresponsables de la administración local.

Como parte de la Evaluación del PACCM 2008-2012, el Centro Mario Molina y el Programa de Competitividad México de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) desarrollaron una herramienta informática de seguimiento que permitirá administrar y asegurar la calidad de los datos reportados por cada una de las dependencias corresponsables en la instrumentación del PACCM. Un tercer producto del proyecto ha sido la elaboración de una *Guía Metodológica para la Evaluación de Programas de Acción Climática de Gobiernos Locales*, la cual delinea los criterios que deben regir la evaluación de las etapas de diseño, monitoreo, reporte y verificación de un Programa de Acción Climática.

METODOLOGÍA

Con el objetivo de verificar los logros reportados por el Programa de Acción Climática de la Ciudad de México (PACCM) 2008-2012 y elaborar recomendaciones para su mejora, el Centro Mario Molina llevó una evaluación basada en tres dimensiones de desempeño: a) evolución e instrumentación; b) trazabilidad; y c) metodología de cálculo e incertidumbre. Los criterios y métodos utilizados en esta evaluación utilizaron como referencia las directrices del Panel Intergubernamental de Cambio Climático, los lineamientos de monitoreo, reporte y verificación de la Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos, así como las recomendaciones de mejores prácticas por parte de organismos internacionales especializados en la materia. La evaluación utilizó como insumos: a) los archivos documentales proporcionados por el Gobierno del Distrito Federal (GDF); b) los datos

recolectados en más de cien entrevistas directas con el personal responsable del GDF; y c) la investigación documental realizada de forma independiente por el Centro Mario Molina.

RESULTADOS

El análisis longitudinal sobre la evolución del PACCM indica que, de un total de 119 acciones planteadas por el PACCM, 101 fueron completadas o se encuentran en proceso de instrumentación. Además, se encontró que 74% de las medidas ejecutadas cuenta con indicadores de avance.

El diagnóstico de trazabilidad arrojó que, en una escala de cero a diez, el desempeño del PACCM 2008-2012 se ubica en 7.3 puntos. Lo anterior refleja un nivel adecuado de rendición de cuentas y transparencia en la gestión de los datos e información. Las mayores

áreas de oportunidad se identificaron en la etapa de monitoreo, donde destaca la ausencia de metodologías e indicadores de desempeño, así como la limitada existencia de mediciones directas para la cuantificación de las variables. Se espera que, tras el establecimiento de un Sistema Automatizado de Seguimiento, la calidad, consistencia y periodicidad de la información reportada por administraciones subsecuentes en materia de acciones climáticas mejore sustancialmente.

Por su parte, la evaluación de las metodologías de cálculo indica que, en términos generales, las estimaciones de reducción de GEI realizadas por el GDF para las 10 medidas más representativas del PACCM son correctas. No obstante, se detectaron algunas imprecisiones en los supuestos utilizados y en la información generada por las áreas ejecutoras, las cuales es preciso atender para mejorar los cálculos efectuados.

Como resultado, de acuerdo a los cálculos efectuados por el Centro Mario Molina, **la reducción acumulada de emisiones para las diez medidas con la mayor contribución a la mitigación total reportada por el PACCM 2008-2012, arroja una mitigación de 5.8 millones de toneladas de CO_2eq .** Al contabilizar las emisiones reducidas por la totalidad de las medidas del PACCM, la mitigación alcanzada es de **6 millones de toneladas de CO_2eq .** Dicha magnitud representa **80 % del nivel de mitigación** estimado por el GDF (7.5 Mt de CO_2eq) y **86 % de la meta originalmente planteada** (7 Mt de CO_2eq).

Al comparar las emisiones generadas en 2012 (35.4 Mt de CO_2eq) contra la línea de tendencia para el mismo año (37.1 Mt CO_2eq), es observable que se logró una **reducción de 4.5 % respecto a las emisiones esperadas para 2012, neutralizando así el incremento tendencial de los Gases de Efecto Invernadero en la Ciudad de México.**

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Los resultados de la evaluación permiten corroborar que el PACCM 2008-2012 representa un avance contundente en los esfuerzos del Gobierno del Distrito Federal por afrontar el cambio climático y sus efectos sobre la población, la economía y la biodiversidad local. **El Centro Mario Molina concluye que el PACCM goza de un buen nivel de cumplimiento de las medidas propuestas, las cuales han logrado neutralizar el incremento tendencial de las emisiones de GEI de la Ciudad de México.** Sin embargo, no se debe perder de vista que

Tabla 1: Principales recomendaciones del CMM para el siguiente periodo del PACCM

Ámbito	Recomendación
Planeación	Definir metas individuales para todas las acciones.
Planeación Metodológico	Focalizar los recursos en acciones clave. Reportar los avances de mitigación respecto a la línea base y metas.
Institucional	Incrementar el personal que da seguimiento al PACCM.
Institucional	Crear una Comisión Técnica de Compuestos de Efecto Invernadero, encargada de elaborar un inventario de emisiones consolidado que incluya las Sustancias de vida corta con efecto invernadero (SLCP), y encargada además de homologar las metodologías de cálculo empleadas.
Institucional	Incrementar el personal que da seguimiento a la instrumentación del PACCM.
Institucional	Capacitar a involucrados en técnicas de monitoreo y seguimiento de metas.
Infraestructura	Equipar y operar el <i>Sistema Automatizado de Seguimiento</i> .

la continuidad de estos beneficios requiere esfuerzos adicionales; la Tabla 1 presenta ocho recomendaciones consideradas prioritarias para lograrlo.

Con base en la evaluación llevada a cabo, los diagnósticos de cambio climático consultados y la experiencia del Centro Mario Molina, se sugiere considerar las siguientes propuestas para el próximo periodo del PACCM:

- Renovación –y chatarrización– de flotas vehiculares de uso intensivo (microbuses y taxis).
- Impulso a Programas de Transporte de Personal.
- Instalación de biodigestores para el manejo de residuos y aguas residuales.
- Control y planeación urbana para lograr una ciudad más compacta y eficiente.
- Impulso a proyectos vivienda vertical intraurbana y programas de redensificación.
- Ahorros generados por la captación de agua pluvial obligatoria en desarrollos de vivienda.
- Instalación de capacitores para la corrección del factor de potencia y sustitución de motores por tecnología con eficiencia Premium en el Sistema de Aguas de la Ciudad de México.